



Evropski pokret
Srbija



RADNA GRUPA ZA ZAŠTITU ŽIVOTNE SREDINE **Drugo zasedanje – Beograd, 02. mart 2009. godine**

Tema: Harmonizacija propisa u oblasti životne sredine

PREPORUKE

Na drugom zasedanju RG razmotrena su aktuelna pitanja i problemi u procesu usklađivanja nacionalnog zakonodavstva u oblasti životne sredine sa propisima Evropske unije. Moderator zasedanja i interni ekspert Radne grupe (RG) bio je Dragoljub Todić.

Uvodničari su bili prof. dr Ivica Radović, državni sekretar u Ministarstvu životne sredine i prostornog planiranja Republike Srbije i prof. dr Slavko Bogdanović. Prof. Radović je upoznao sa trenutnim aktivnostima i planovima Ministarstva životne sredine i prostornog planiranja u delu koji se odnosi na pripremu i donošenje novih propisa usklađenih sa propisima Evropske unije a u skladu sa relevantnim odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju, odnosno Nacionalnim programom za integraciju Republike Srbije u EU. Konstatovano je da je učinjen ogroman napor i da je trenutno u proceduri usvajanja u Narodnoj skupštini petnaest zakona u oblasti životne sredine. Razlozi za usklađivanje nacionalnih propisa u oblasti životne sredine su prevashodno aktuelno stanje životne sredine i potreba rešavanja pojedinih problema, pored članstva u EU kao strateškog cilja Srbije. Prof. Bogdanović je ukazao na neke dileme i perspektive daljeg usaglašavanja nacionalnih propisa sa propisima EU na primerima iz dosadašnje prakse u Srbiji i nekim državama regiona (probleme prevođenja propisa EU a naročito pojedinih formulacija i termina na srpski jezik; probleme koji nastaju usled nekonzistentnog pristupa transpoziciji propisa naročito u delu koji se odnosi na potrebu međusobnog usklađivanja pojedinih zakona koji u nekim delovima regulišu istu materiju; mesto i ulogu podzakonskih propisa - nadležnost za donošenje podzakonskih propisa, broj podzakonskih propisa čime se na izvestan način modifikuje smisao osnovnog zakona, nedovoljnu ulogu javnosti u procesu donošenja propisa, itd).

Nakon rasprave u kojoj je učestvovalo 12 članova Radne grupe i sumirajući ocene mišljenja i sugestije iznete na zasedanju usvojeni su sledeći zaključci i preporuke:

- Potrebno je preispitati postojeću terminologiju koja se odnosi na usklađivanje nacionalnih propisa sa propisima EU i razmotriti mogućnost i potrebu izrade rečnika termina od značaja za harmonizaciju nacionalnih propisa sa propisima EU u oblasti životne sredine.
- Preporučuje se preispitivanje i revizija Informacije o potrebi za uspostavljanjem mehanizma za ocenu nivoa usklađenosti nacarta ili predloga pravnih akata Republike Srbije sa propisima Evropske unije i pratećeg dokumenta uz taj dokument koji nosi naziv „Izjava o usklađenosti nacarta propisa sa Acquis Communautaire-om“ radi

Evropski pokret u Srbiji

Kralja Milana 31/II
11000 Beograd, Srbija
Tel: 011/ 3640-174
Fax:011/ 3640-202
office@emins.org
www.emins.org



PROJEKAT FINANSIRA EU
KROZ FOND ZA EVROPSKE INTEGRACIJE
KOJIM RUKOVODI DELEGACIJA EK U REPUBLICI SRBIJI,
A TEHNIČKI REALIZUJE PRESS NOW



Evropski pokret
Srbija



njihovog prilagođavanja aktuelnom stanju aktivnosti koje se sprovode u oblasti usklađivanja nacionalnih propisa sa propisima EU.

- Konstatovano je da u procesu pripreme i donošenja nacionalnih propisa nedostaje sistematski pristup koji bi podrazumevao prethodne analize stanja, potreba i mogućnosti svih subjekata na koje se odnosi (ili može da se odnosi) propis koji se priprema (kontinuirana istraživanja i izrada studijskih podloga). Posebno je ukazano na potrebu sagledavanja ekonomskih aspekata transpozicije i primene propisa EU. Blagovremenim sagledavanjem ukupnih implikacija donošenja određenog propisa izbegle bi se situacije koje karakteriše stanje neprimenjivosti pojedinih propisa i nedopustivo dugi periodi donošenja podzakonskih propisa. Planiranje rokova za transpoziciju i primenu pojedinih propisa potrebno je izvršiti na osnovu realnog sagledavanja stanja i mogućnosti pojedinih subjekata uz uvažavanje zahteva iz relevantnih propisa EU.
- Pitanje obezbeđivanja međusobne usklađenosti nacionalnih propisa koji se usklađuju sa propisima EU predstavlja poseban problem. U tom smislu je ukazano na potrebu ozbiljnijeg pristupa koordinaciji i saradnji različitih organa, organizacija i drugih subjekata u procesu donošenja propisa kako bi se izbeglo postojanje međusobne neusaglašenosti pojedinih nacionalnih propisa.
- Povećanje odgovornosti pojedinih subjekata, odnosno odgovornih lica u njima, u procesu donošenja i praćenju sprovođenja propisa istaknuto je kao posebno značajno. Ovo kako zbog kašnjenja u donošenju pojedinih zakonskih propisa, tako i zbog sporosti u pripremi i donošenju podzakonskih propisa, kvaliteta pojedinih rešenja sadržanih u propisima i neprimenjivanja propisa koji su već doneti.
- Potrebno je obezbediti kontinuirano praćenje primene pojedinih propisa (naročito sistemskih) kako bi se blagovremeno preduzimale potrebne mere radi otklanjanja uočenih problema i izbeglo postojanje ili produbljivanje jaza između normativnog i stvarnog, odnosno postojanja propisa koji se ne primenjuju.
- Preporučuje se preduzimanje odgovarajućih mera kako bi se obezbedilo da organizacija i upravljanje (menadžment) u organima uprave budu na funkcionalnijem nivou i znatno više u funkciji ostvarivanja ciljeva koji se odnose na približavanje Srbije Evropskoj uniji, uključujući i pripremu, donošenje i sprovođenje propisa.
- Potrebno je stvoriti uslove kako bi se obezbedilo da donošenje podzakonskih propisa prati dinamiku koja je utvrđena osnovnim zakonom, odnosno, kako bi se izbeglo produžavanje zakonom utvrđenih rokova. Sistematski pristup podrazumeva da bi donošenje podzakonskih propisa trebalo da bude sinhronizovano sa usvajanjem osnovnog zakona.
- Ukazano je na potrebu većeg i kvalitetnijeg uključivanja predstavnika privrede (i PKS) u procedure donošenja propisa koji se usklađuju sa propisima EU imajući u vidu činjenicu da donošenje propisa najčešće ima najznačajniji uticaj upravo na privredne

Evropski pokret u Srbiji

Kralja Milana 31/II
11000 Beograd, Srbija
Tel: 011/ 3640-174
Fax: 011/ 3640-202
office@emins.org
www.emins.org



PROJEKAT FINANSIRA EU
KROZ FOND ZA EVROPSKE INTEGRACIJE
KOJIM RUKOVODI DELEGACIJA EK U REPUBLICI SRBIJI,
A TEHNIČKI REALIZUJE PRESS NOW



Evropski pokret
Srbija



NACIONALNI
konvent o Evropskoj uniji

subjekte. Priprema, donošenje i sprovođenje nacionalnih propisa usklađenih sa propisima EU mora biti sprovedeno uz potpuno uvažavanje interesa poslovnog sektora i veću primenu odgovarajućih podsticajnih mera.

- Konstatujući da nivo svesti o potrebi usklađivanja nacionalnih propisa sa propisima EU, odnosno, nivo svesti o značaju pitanja sprovođenja propisa nije zadovoljavajući, preporučuje se preduzimanje odgovarajućih mera radi izgradnje adekvatnog obrazovnog okvira koji bi obezbedio, između ostalog, funkcionalnije obrazovanje kadrova u oblasti životne sredine.
- Konstatovano je da postoje ozbiljni institucionalni i drugi problemi u sprovođenju propisa na nivou organa lokalne samouprave. Takođe, učešće predstavnika organa lokalne samouprave u procesu donošenja propisa ocenjeno je kao nezadovoljavajuće. Preporučuje se iznalaženje mehanizama za snažnije uključivanje predstavnika lokalne samouprave u procedure donošenja propisa imajući u vidu činjenicu da se odredbe značajnog dela propisa neposredno odnose na lokalnu samoupravu koja ima ozbiljne probleme u njihovom sprovođenju.
- Razmenjena su mišljenja u vezi sa predloženim izmenama i dopunama Zakona o zaštiti životne sredine, u delu koji se odnosi na raspodelu sredstava koja se prikupljaju kao naknade na osnovu Zakona. Preporučuje se izrada studije o stanju i perspektivama korišćenja ekonomskih instrumenata kao i organizovanje rasprava kako bi se obezbedili uslovi za realno sagledavanje položaja i uvažavanje interesa lokalne samouprave i drugih zainteresovanih subjekata.
- Ocenjeno je da učešće javnosti u procesu donošenja i primene propisa nije zadovoljavajuće i da je potrebno preduzeti različite mere kako bi se javnost na sistematski način i blagovremeno informisala o pripremi odgovarajućih propisa i mogućnosti da se učestvuje u proceduri pripreme, kao i njihovoj primeni. U vezi sa ovim preporučuje se preduzimanje mera kako bi se obezbedio pristup svim relevantnim informacijama u elektronskoj formi, u skladu sa postojećim propisima, međunarodnim standardima u ovoj oblasti i dobrom praksom drugih zemalja (procena uticaja na životnu sredinu, strateška procena, procena opasnosti od hemijskog udesa, integrisane dozvole, itd).

Evropski pokret u Srbiji

Kralja Milana 31/II
11000 Beograd, Srbija
Tel: 011/ 3640-174
Fax: 011/ 3640-202
office@emins.org
www.emins.org



PROJEKAT FINANSIRA EU
KROZ FOND ZA EVROPSKE INTEGRACIJE
KOJIM RUKOVODI DELEGACIJA EK U REPUBLICI SRBIJI,
A TEHNIČKI REALIZUJE PRESS NOW