



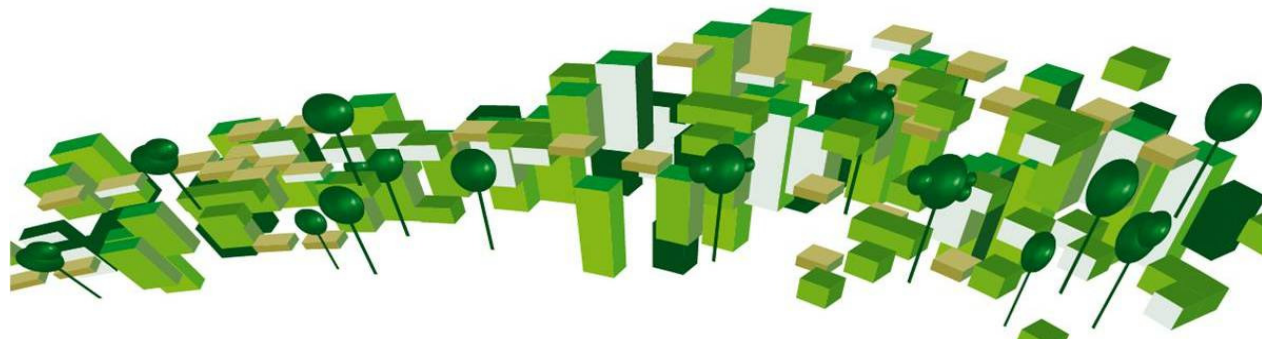
Evropski pokret
Srbija



Спровођење прописа у области заштите животне средине - улога надлежних органа (стање и перспективе)

-октобар 2010.године-

Љиљана Станојевић
Помоћник министра
Светлана Парезанин
Начелник у Сектору за контролу и надзор



Министарство животне средине и просторног планирања -6 сектора-

- Урбанизам, просторно планирање и становање
- Грађевинарство, инвестиције и грађевинско земљиште
- Планирање и управљање
- Заштита природних ресурса
- Европске интеграције, међународна сарадња и хармонизација прописа
- Контрола и надзор

Секретаријати, управе.....

- ❑ Покрајински секретаријат за заштиту животне средине и одрживи развој
- ❑ Покрајински секретаријат за архитектуру, урбанизам и градитељство
- ❑ Секретаријати, управе, одељења...надлежни за послове заштите животне средине на нивоу градова и општина
- ❑ Секретаријати, управе, одељењанадлежни за послове урбанизма и грађевине на нивоу градова и општина

Стручне организације -Агенције и заводи-

- Агенција за просторно планирање
- Агенција за заштиту животне средине
- Агенција за хемикалије
- Агенција за заштиту од јонизујућих зрачења и нуклеарну сигурност Србије
- Завод за заштиту природе
- Покрајински завод за заштиту природе
- Републички геодетски завод
- Заводи за јавно здравље

Закони и друга усвојена стратешка документа

- ❑ Закон о заштити животне средине
- ❑ Закон о процени утицаја на животну средину
- ❑ Закон о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине
- ❑ Закон о стратешкој процени утицаја
- ❑ Закон о потврђивању Конвенције о доступности информација, учешћу јавности у доношењу одлука и праву на правну заштиту у питањима животне средине - Архуска конвенција
- ❑ Закон о управљању отпадом
- ❑ Закон о амбалажи и амбалажном отпаду
- ❑ Закон о заштити од нејонизујућег зрачења
- ❑ Закон о заштити од јонизујућих зрачења и о нуклеарној сигурности
- ❑ Закон о заштити од буке у животној средини
- ❑ Закон о хемикалијама
- ❑ Закон о биоцидним производима
- ❑ Закон о заштити ваздуха
- ❑ Закон о заштити природе
- ❑ Закон о о заштити и држивом коришћењу рибљег фонда
- ❑ Закон о забрани развоја, производње, складиштења и употребе хемијског оружја и о његовом уништавању
- ❑ Закон о фонду за заштиту животне средине
- ❑ Закон о планирању и изградњи
- ❑ **ЗАКОН О ВОДАМА**
- ❑ **НАЦИОНАЛНИ ПРОГРАМ ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ**
- ❑ **НАЦИОНАЛНА СТРАТЕГИЈА УПРАВЉАЊА ОТПАДОМ 2009-2018.**

Децентрализација надлежности

Закон о планирању и изградњи – Сл. гл. РС, број 72/09

Грађевинску дозволу за изградњу објеката издаје Министарство за послове грађевинарства (у даљем тексту: Министарство), ако овим законом није другачије одређено.

Министарство издаје грађевинску дозволу за изградњу објеката, и то:

- 1) високих брана и акумулација талугастих вода, јаловних или пелелом за које је пројекатом техничко осматрање;
- 2) нуклеарних објеката и других објеката који сложе за производњу нуклеарног горива, радиоизотопа, озон свања, ускладиштење радиоактивних отпадних материја за научно-истраживачке сврхе;
- 3) објеката за прераду нафте и гаса, нефулародних и магистралних продуктовода, гасовода и нафтовода за транспорт, гасовода и гасног радиогатријског преко 16 бара, уколико прелазе капацитет од осам стотина, складишта нафте, гаса и нафтних деривата капацитета преко 500 тона, магистралних и регионалних топлодалековода, објеката за производњу биодизела;
- 4) објеката базе и прерађивачке хемијске индустрије, црпе и објекте металургије, објеката за прераду коже и кријла, објеката за прераду каучука, објеката за производњу целулозе и папирних објеката за прераду металургијских и металних отрова, осталих објеката за тришарну прераду угљеног и другог камена, ускладишта капацитета дефинисаних у Уредби о угљенику листе пројеката за које је обавезна процена утицаја и листе пројеката за које се може захтевати процена утицаја на животну средину;
- 5) стадиона за 10.000 и више гледалаца, објеката коинструктивног распона 50 и више метара, објеката висине 50 и више метара, ослоса капацитета преко 10.000 м³, објеката камион-отрених установа;
- 6) хидроелектране и хидроелектране са припадајућим браном снаге 10 и више MW, термоелектране снаге 10 и више MW и термоелектране-топлане електричне снаге 10 и више MW и далеководи и трафостаница напон 110 и више kV;
- 7) нефуле регионалних и регионалних објеката водоснабдевања и канализације, постројења за припрему воде за пите капацитета преко 40л/с и постројења за пречишћавање отпадних вода у насељима преко 15.000 становника или капацитета 40л/с;
- 8) циркулационих радова за заштиту од великих вода

- 9) културних добара од извесног значаја и њиховој заштити околине са јасно одређеним границама катастарских парцела, и културних добара у насељима у оквиру светске културе и природне баштине и објеката у заштитеним подручјима у складу са актом о заштити културних добара (осим преткарна заједничких просторија установа од осам стотина простора у заштитеној околини културних добара од извесног значаја и културних добара у насељима у оквиру светске културе баштине), као и објеката у границама националног парка и објеката у границама заштите природног добра од извесног значаја (осим породичних станбених објеката, пољопривредних и еколошких објеката и њиха потребних објеката и инфраструктуре, који се граде у селишту, ускладишта са законом);
- 10) постројења за третман теког отпада, спаљивање или хемијски поступци, капацитета више од 70 т дневно;
- 11) постројења за третман отпадног отпада спаљивање, термички или физички, физичко-хемијски, хемијски поступци, као и централна складишта или делови за одлагање отпадног отпада;
- 12) аеродрома;
- 13) путничких пристаништа, лука, пристани и шарпа;
- 14) државних путева првог и другог реда, путних објеката и саобраћајних прикључака на ове путеве и граничних прелаза;
- 15) јавне железничке инфраструктуре са прикључцима и метрса;
- 16) телекомуникационих објеката, од осам прежа, система или средстава који су не фулародног и магистралног значаја и они који се граде на територији две или више општина;
- 17) хидрограђевинских објеката на главним путевима;
- 18) главних канала и бродских преводница који чине саставу хидроелектричног система;
- 19) регионалних деловија, од осам деловија за одлагање теког отпада за подручје настанка са преко 200.000 становника;
- 20) објеката за производњу енергије из обновљивих извора енергије снаге 10 и више MW, као и за електроене са комбинованом производњом



По мери природе

Децентрализација надлежности

- На основу члана 4, члана 52. тачка 5. и члана 6. Закона о локалној самоуправи („Службени гласник РС”, број 129/07), Република Србија може законом поверити јединицама локалне самоуправе (у даљем тексту: ЈЛС) поједина питања из своје надлежности, као што су извршавање закона и других прописа, а ЈЛС су дужне и одговорне да извршавају ове послове као поверене и то квалитетно и ефикасно. Такође, на основу чл.78. ст. 2. Закона о локалној самоуправи органи Републике врше надзор над законитошћу рада и аката органа ЈЛС, у складу с Уставом и законом.
- На основу четири закона из 2004. као и сета закона из 2009. године Република Србија је поверила ЈЛС велики обим надлежности у области заштите животне средине.

Децентрализација надлежности

Колики су капацитети у инспекцијском надзору на свим нивоима у Републици Србији:

- На републичком нивоу око 100 инспектора организованих по одељењима
- На нивоу Покрајине око 20 инспектора
- На локалном нивоу око 200 инспектора

НА ПОСЛОВИМА ЗЖС НА ЛОКАЛНОМ НИВОУ ЈЕ АНГАЖОВАНО ОКО 160 ЗАПОСЛЕНИХ(ПРОЦЕНА УТИЦАЈА, ИЗДАВАЊЕ ДОЗВОЛА ЗА ОТПАД, МОНИТОРИНГ, И ДР)

Обуке, тренинзи.....

- Одељење инспекције за сарадњу са међународним мрежама, локалном самоуправом и интегрисани приступ на граници је, у сарадњи са Сталном конференцијом градова и општина (СКГО) и Немачком организацијом за техничку сарадњу (GTZ), половином јануара 2008. године започело је припрему састанака са представницима локалне самоуправе. Први у низу ових састанака је организован 12. фебруара у Бору, а затим је до друге половине марта организовано још девет оваквих састанака, који су обухватили све округе у Србији (Шабац, Чачак, Ужице, Смедерево, Крушевац, Кикинда, Сомбор, Врање и Ниш), а последњи састанак одржан је у Београду 14. марта 2008. године.
- Крајем октобра је започет други круг састанака са представницима локалне самоуправе. И овога пута састанци су одржани у 11 градова (Зајечар, Ниш, Лесковац, Нови Сад, Параћин, Ужице, Ваљево, Пожаревац, Суботица, Зрењанин, Београд), чиме су обухваћени сви окрузи у Србији. Последњи састанак је одржан у Београду 16. децембра.

**ПРИРУЧНИК
ЗА ЗАШТИТУ
ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ
У ЛОКАЛНОЈ САМОУПРАВИ**

Спровођење закона
на локалном нивоу

gtz



Обуке, тренинзи.....

▣ ОБУКЕ СУДИЈА И ТУЖИЛАЦА

Сваки од закона из области заштите животне средине у примени, предвиђа казне за начињено противправно дело из те области. Тако су у казним одредбама предвиђене казне за привредни преступ и казне за начињене прекршаје у области заштите животне средине, док Глава 24. Кривичног законика Републике Србије прописује кривична дела у области заштите животне средине.

Обуке, тренинзи.....

- Сектор за контролу и надзор (републичка инспекција) Министарства животне средине и просторног планирања је у сарадњи са Министарством правде и уз подршку ОЕБС-а у току 2008. године организовао је пет тренинга под називом „Подршка примени закона из области заштите животне средине”
- Укупно је око 150 судија и јавних тужилаца из свих округа РС прошло ову обуку. У наредном периоду, након обука примећени су следећи резултати:
 - Унапређена је комуникација између инспектора за зжс и јавних тужилаца
 - Квалитет поднетих пријава инспектора је повећан, а самим тим и квалитет њиховог рада
 - Висине изречених казни су повећане
 - Брже реаговање правосудних органа на пријаве инспектора
- У априлу 2010. године, Министарство животне средине и просторног планирања, Сектор за контролу и надзор, наставља сарадњу са Министарством правде, Удружењем судија за прекршаје и уз подршку ОЕБС организује трећи циклус обуке из области заштите животне средине.....

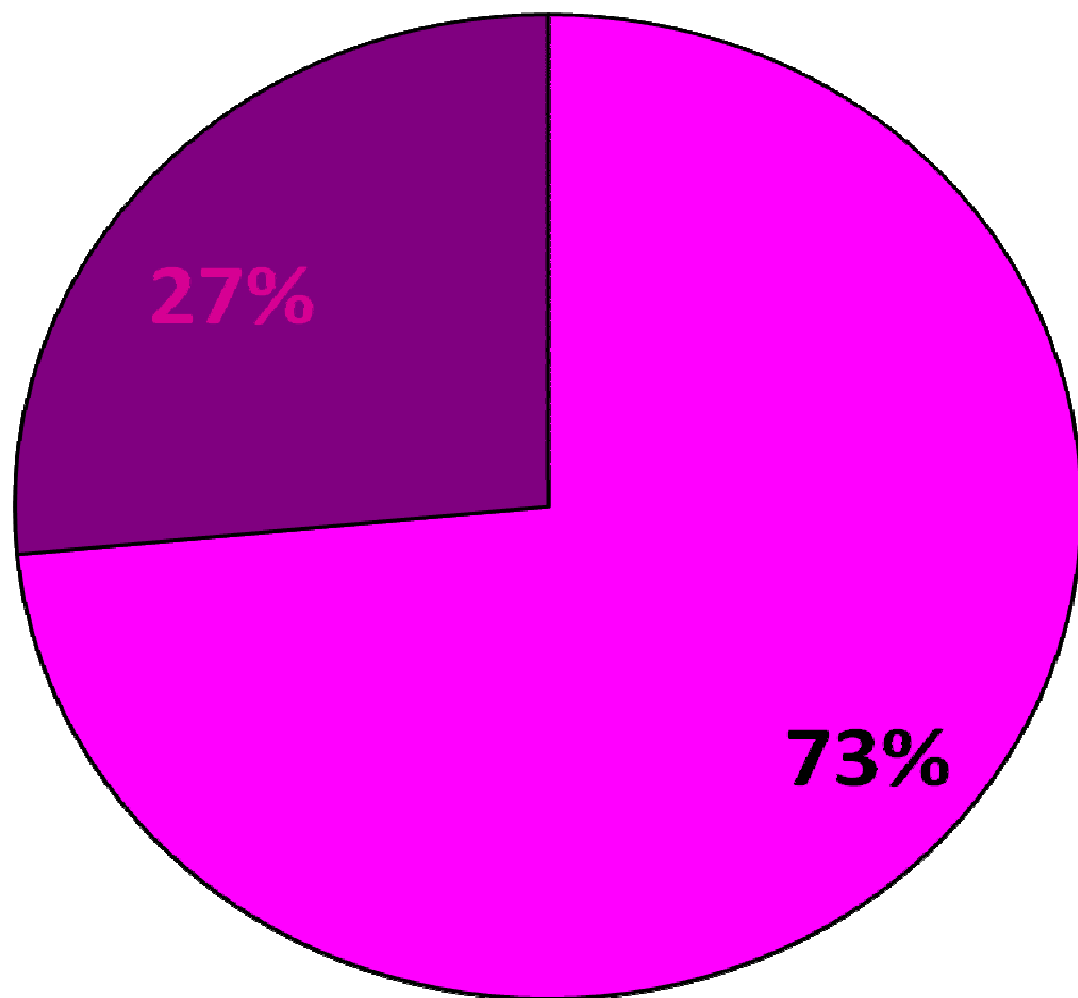
Обуке, тренинзи.....



- Сектор за контролу и надзор Министарства животне средине и просторног планирања је у сарадњи са Министарством правде, Удружењем судија за прекршаје, Правосудним центром и ОЕБС-ом, организовало други циклус обуке за правосудне органе под називом „Подршка примени закона из области заштите животне средине”. Овога пута обука је била намењена судијама за прекршаје, као и инспекторима за заштиту животне средине. Током 2009. године, у периоду од марта до октобра, одржано је шест оваквих тренинга, чиме је обухваћено више од 450 учесника, од чега око 300 судија за прекршаје, 95 републичких и 20 градских инспектора за заштиту животне средине

2009.

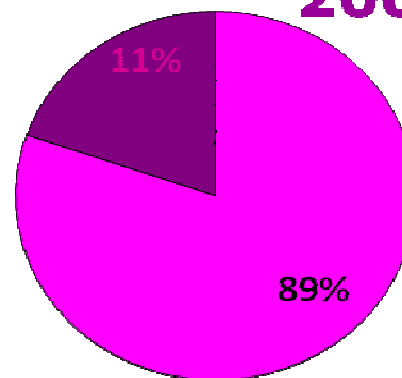
ПОДНЕТО 885 ПРИЈАВА – ПРОЦЕСУИРАНО
235



■ број
непроцесуираних
пријава 650

■ број
процесуираних
пријава 235

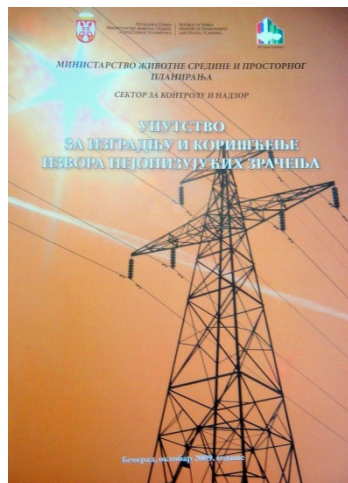
2008.



■ број
непроцесуираних
пријава 732

■ број процесуираних
пријава 179

Остале публикације Сектора за контролу и надзор



Остале публикације Сектора за контролу и надзор



- ❑ **Водич за оператере I део** је сачињен да омогући лакше спровођење 4 закона из области зжс из 2004. године
- ❑ **Водич за оператере и друге кориснике II део** је сачињен и објављен на сајту у јуну ове године ; обрађени су сви закони из области зжс; следи допуна Водича и штампање крајем године уз подршку OEBS-а

Шта следи ?

- Реализација twinning пројекта за инспекцију за заштиту животне средине на свим нивоима **IPA 2010**

Циљеви пројекта су јачање капацитета на свим нивоима у спровођењу закона из области зжс у сарадњи са twinning партнером-вредност пројекта је 2 милиона еура; опремање инспекције и стручних кућа у вредности од додатних 500 000 еура

ТРАЈАЊЕ ПРОЈЕКТА-2 ГОДИНЕ

- Учешће у раду међународних мрежа, коришћење могућности TAIEХ пројекта и других пројеката који су у фази реализације у Министарству.....

Спровођење прописа из области заштите животне средине у Републици Србији



Хвала на пажњи

Моја адреса је :

Ljiljana.Stanojevic@ekoplan.gov.rs

Пуно корисних информација
можете наћи на нашем сајту:
www.ekoplan.gov.rs