



**Evropski pokret  
Srbija**



## NACIONALNI KONVENT O EVROPSKOJ UNIJI

### Održano drugo zasedanje Radne grupe EKOLOGIJA

Beograd, 15. oktobar

U petak, 08. oktobra je u Beogradu, u Narodnoj skupštini Republike Srbije održano Drugo zasedanje **Radne grupe „Ekologija“** koja je formirana u okviru projekta Evropskog pokreta u Srbiji „Nacionalni konvent o Evropskoj uniji“.

Na temu: **Primena propisa u oblasti životne sredine: raskorak između normativnog i stvarnog** govorili su:

- **Dragoljub Todić**, interni ekspert
- **Liljana Stanojević**, pomoćnica ministra, Ministarstvo za zaštitu životne sredine i prostornog planiranja
- **Radmilo Pešić**, profesore, Poljoprivredni fakultet, Univerzitet u Beogradu

U uvodnim izlaganjima, kao i u izuzetno sadržajnoj diskusiji, ocenjena je uloga nadležnih organa u procesu sprovođenja donesenih propisa, sa posebnim osvrtom na lokalni nivo, kao i uloga i funkcija ekonomskih instrumenata kao podsticaj sprovođenju propisa u oblasti zaštite životne sredine, a u funkciji davanja preporuka za što bolje sprovođenje i poštovanje donesenih i usvojenih propisa u oblasti životne sredine.

Vrlo jasno je izneseno da se proces donošenja zakona i propisa odvija u skladu sa evropskim propisima, ali istaknuto je da je to izuzetno dug i težak posao, posebno u procesu sprovođenja i primene donesenih propisa. Naglašeno je da je pred svim organima Ministarstva, ali i ostalim važnim činiocima dugotrajan proces poboljšanja stanja životne sredine na svim nivoima. Ocenjeno je da jedinice lokalne samouprave dobile veće nadležnosti što je doprinelo decentralizacija u skladu sa nadležnostima, ali i da postoji veoma veliki broj nedostataka koji otežavaju sprovođenje propisa na lokalnom nivou, a neki od njih su ne opremljenost, nedostatak ljudstva, nedovoljno finansijskih sredstava za realizaciju i sprovođenje pravila, ne postoji adekvatan način obaveštavanja, ali ni političke volje da se proces ubrza i da se poboljša proces sprovođenja propisa.

Naglašen je značaj obuka sudija i tužilaca, kao i upoznavanje sa zakonima, kako bi se podnosile kvalitetnije podnošenje prijavam, a u cilju boljeg postupanja po prijavama i boljem procesuiranju prijave.

Potrebno je, takođe, uključiti privredne subjekte u procese i pokrenute aktivnosti i informisati ih o pokrenutim aktivnostima. Važno je da zakoni i podzakonski akti budu javno predstavljeni pre usvajanja, a kako bi se privredni subjekti upoznali pre usvajanja, a kako bi propisi lakše primenjivali u praksi. Privreda ima problema sa primenom propisa, problem je u zakon za upravljanje otpadom, pomoć u smislu edukacije podizanja kapaciteta za prevazilaženje problema.

---

#### Evropski pokret u Srbiji

Kralja Milana 31/II, Beograd, Srbija  
Tel: 011/ 3640-174, Fax:011/ 3640-202  
office@emins.org  
[www.emins.org](http://www.emins.org)





**Evropski pokret  
Srbija**



Regionalna saradnja i povezivanje regionalnih subjekata posebno u oblasti sprovođenja propisa je neophodna, kao i korišćenje IPA komponenti i ostalih otvorenih projekata.

Postoji raskorak normativnog i stvarnog, što je manjkavost strukture pravnog sistema, zato je neophodno da se sve reguliše zakonom, a da uredbe i pravilnici budu norme za primenu zakona. Primena propisa u oblasti životne sredine je opterećena brojnim problemima. Potrebno je uključiti i Fond za zaštitu životne sredine na primeni propisa i podsticajnih mera kroz implementaciju samih zakona.

Naglašena je potreba za ekonomikom prirodnih resursa životne sredine. Neophodno je osposobiti Eko fond, redefinisati ga i proširiti mu osnovu, ali i dobro koncipirati ekonomske instrumente i podstaknuti razne naknade koje bi mogle puniti Fond. Predloženo je i uvođenje i podsticanje eko poreza, eko kazni, ali i korišćenje privatizacionih fondova za zaštitu životne sredine, kao i bolje izricanje kazni i donošenje više dobrih presuda. Neophodno je uspostaviti politiku podsticajnih mera i kaznenih mera.

Istaknuta je i neophodnost koordinacije svih nivoa vlasti, horizontalnih i vertikalnih, kao i da se zakoni javno predstavljaju u određenom vremenskom periodu, a kako bi se građani upoznali sa istim. Takođe, potrebno je proces učiniti vidljivim, kako se novac troši i koliko se novca dobija, dobro ustrojen srednji nivo vlasti bi pomogao rešavanju problema.

Naglašena je potreba i značaj preduzimanja odgovarajućih mera radi prevazilaženja definisanih problema - uzroka koji dovode do raskoraka između normativnog i stvarnog.

Na skupu su učestvovali članovi Radne grupe koju čine predstavnici državnih institucija, civilnog sektora, profesionalnih udruženja, poslovnog sektora.

Cilj zasedanja je da se usvoje **predlozi i preporuke** koji će u formi kratkog predloga za praktičnu politiku (Policy Paper) biti distribuirani donosiocima odluka.

Evropski pokret u Srbiji uz podršku Fonda za otvoreno društvo i Instituta za održive zajednice realizuje treći ciklus projekta **Nacionalni konvent o Evropskoj uniji**. Nacionalni konvent o Evropskoj uniji ima za cilj pokretanje **tematski strukturisane debate između predstavnika državne administracije, političara, stručnjaka, organizacija civilnog društva, akademskih institucija i šire javnosti kao forum za javnu raspravu o najvažnijim ili često zanemarenim reformskim pitanjima na putu ka EU.**

Više o projektu: [www.eukonvent.org](http://www.eukonvent.org)

Evropski pokret u Srbiji